

中国交通运输协会标准

粤港澳大湾区城际铁路运营安全评估规范 编制说明

主编单位：广州地铁集团有限公司

参编单位：中国铁道科学研究院集团有限公司

广东城际铁路运营有限公司

广东珠三角城际轨道交通有限公司

深圳市地铁集团有限公司

广州地铁设计研究院有限公司

广州地铁建设管理有限公司

广州铁路投资建设集团有限公司

中国安全生产科学研究院

广州轨道交通建设监理有限公司

二〇二四年八月

目 录

一、概述.....	1
(一) 标准制定的必要性.....	1
(二) 目的和意义.....	1
二、任务的来源.....	2
三、遵循的原则和编制依据.....	2
(一) 遵循的原则.....	2
(二) 编制依据.....	3
四、标准编制过程.....	3
(一) 前期工作.....	3
(二) 大纲编制.....	3
(三) 初稿编制情况.....	3
(四) 立项审查情况.....	3
五、主要条文说明.....	4

一、概述

（一）标准制定的必要性

1. 贯彻落实国家有关要求

为贯彻党中央、国务院建设粤港澳大湾区的决策部署，落实《国家发展改革委关于粤港澳大湾区城际铁路建设规划的批复》（发改基础〔2020〕1238号）中要求“强化质量安全稳定各项措施，落实工程质量和施工安全各项要求，严把项目设计、施工、验收等各环节，加强对项目建设全过程的质量安全监督管理”，确保城际铁路竣工验收工作的顺利开展，进一步压实城际铁路工程中的关键验收环节，亟需制定城际铁路运营安全评估规范。

2. 实现粤港澳大湾区城际铁路高质量发展需要

根据《广东省交通运输厅印发关于统筹协调做好城际铁路新线运营安全评估工作的指导意见的通知》（粤交铁字〔2021〕89号）要求，城际铁路在通过初步验收后，由城际铁路运营单位会同建设单位组织开展运营安全预评估；在省厅牵头的运营安全评估领导小组的组织协调下，城际铁路运营单位开展运营安全评估具体工作。

目前粤港澳大湾区多条省管城际铁路已进入竣工验收阶段，相关建设项目陆续将开展运营安全评估工作。通过制定《粤港澳大湾区城际铁路运营安全评估规范》，针对粤港澳大湾区城际铁路特点，使评估工作规范化、标准化，为粤港澳大湾区城际铁路运营安全评估提供高标准规范，以满足粤港澳大湾区城际铁路高标准开通需求。

（二）目的和意义

1. 完善粤港澳大湾区城际铁路竣工验收标准体系

落实习近平总书记关于“要抓住粤港澳大湾区建设重大历史机遇，推动三地经济运行的规则衔接、机制对接，加快粤港澳大湾区城际铁路建设”的重要指示，牢固树立以人民为中心的发展思想，围绕从根本上消除事故隐患，从根本上解决问题的根本要求。通过制定本文件，可有效规范城际铁路运营安全评估，为城际铁路如期开通运营保驾护航，进一步完善城际铁路竣工验收标准体系。

2. 实现粤港澳大湾区城际铁路高质量发展需要

粤港澳大湾区城际铁路工程正在快速发展，具有城际和市域双重功能的城际功能复合化、城际铁路与城市轨道交通互联互通的运营管理一体化、粤港澳大湾区城际铁路进入城市中心的地下段占比高、公交化的运输服务的运营服务公交化等诸多特征。

《铁路运营安全评估规范》对安全评估条件、机构、内容和程序提出了要求，该规范因面向全国铁路网络，在标准内容相对较为宽泛。

本文件在《铁路运营安全评估规范》基础上，通过明确城际铁路安全管理、运输组织、规章制度建设、人员配备及培训、设备设施运用及养护维修、安全环境、治安防范、应急预案等运营准备工作的规范要求，增补系统核验、运营筹备、故障模拟、检查细化表等方面内容，为高质量开通运营提供基础保障。

二、任务的来源

2021 年 10 月，广东省人民政府办公厅印发的《广东省“十四五”铁路高质量建设实施方案》（粤交函〔2021〕284 号）有关要求：统筹大湾区城际铁路技术标准。落实粤港澳大湾区城际“统一规划、统一标准、统筹运营”要求，严格执行相关技术要求，确保大湾区城际实现互联互通和公交化运营。

2024 年 6 月，中国交通运输协会发布《关于 2024 年度第 6 批拟立项团体标准项目的公示》。

三、遵循的原则和编制依据

（一）遵循的原则

1. 本验收标准遵循《标准化工作细则第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则》（GB/T 1.1-2020）相关规定。

2. 湾区城际铁路项目审批、实施、验收均由地方政府部门进行，规范内容需考虑相关部门要求。

3. 与已发布实施的《粤港澳大湾区城际铁路工程静态验收技术规范》（T/CCTAS 136-2024）《粤港澳大湾区城际铁路工程动态验收技术规范》（T/CCTAS 137-2024）《粤港澳大湾区城际铁路工程施工质量验收规范》（T/CCTAS 135-2024）有关要求匹配，专有名词、术语等保持统一。

（二）编制依据

GB/T 6441-1986 企业职工伤亡事故分类

GB/T 10001.3-2011 标志用公共信息图形符号 第3部分：客运货运符号

GB/T 22239-2019 信息安全技术、网络安全等级保护基本要求

GB/T 25341.1-2019 铁路旅客运输服务质量 第1部分：总则

GB 25506-2010 消防控制室通用技术要求

GB 50174-2017 数据中心设计规范

TB 10028-2016 铁路动车组设备设计规范

TB 10063-2016 铁路工程设计防火规范

TB 10097-2019 铁路房屋建筑设计标准

TB/T 30012—2024 铁路运营安全评估规范

四、标准编制过程

（一）前期工作

根据新形势下城际铁路建设需求和粤港澳大湾区实际情况，通过充分总结广清、广州东环城际铁路验收和运维经验，结合目前在建的广佛南环、佛莞城际等多条城际铁路工程竣工验收经验，广泛调研建设、运营、施工、检测等单位意见及需求，为本文件编制奠定了基础。

（二）大纲编制

2024年2月，拟定了《粤港澳大湾区城际铁路运营安全评估规范》大纲，完成了各章节内容编制，并通过内部审查。本文件结构一共7章，附录2章。

（三）初稿编制情况

2024年3月，本文件初稿完成编制，经充分征求各参编单位的意见，初稿通过了广州地铁集团审查。与会领导及专家认为：1.结合广佛南环、佛莞城际运营安全评估工作实际情况，补充完善本技术规范；2.强化关于应急管理工作方面的要求和内容。

（四）立项审查情况

2024年6月7日，中国交通运输协会标准化委员会对本文件立项开展审查。

与会领导及专家认为：1.参考《铁路运营安全评估规范》（TB/T 30012-2024）补充完善专业管理内容；2.按照《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》（GB/T 1.1-2020）要求，修改完善。

（五）大纲审查情况

2024年8月16日，中国交通运输协会标准化委员会对本文件开展大纲审查。与会领导及专家认为：编写组从城际铁路运营安全评估的条件、机构、内容和程序等内容提出了标准工作大纲，工作大纲编写思路清晰，章节设置合理，内容齐全；建议补充完善工作大纲内容。

（六）征求意见稿草案审查

2024年8月16日，中国交通运输协会标准化委员会对本文件开展征求意见稿草案审查。与会领导及专家认为：进一步优化完善各专业系统设备安全状态的内容；进一步研究、协调运营筹备与其他章节的关系；调整优化6.3.8和6.3.9的内容，第7章增加问题整改的程序要求。

五、主要章节内容

本文件包括范围、规范性引用文件、术语和定义、安全评估条件、安全评估机构、安全评估主要内容、安全评估程序等7个章节，以及故障模拟场景、应急救援演练场景、各专业安全评估检查细化表和城际铁路运营安全评估报告共4个附录。

主要内容如下：

第1～3章 明确了本文件的适用范围，梳理了本文件引用和参考的现行规范，定义了本文件的主要名词术语。

第4章 安全评估条件 明确了新建、改建铁路和运营铁路运营安全的前提条件要求。

第5章 安全评估机构 明确了安全评估工作的承担单位，以及第三方安全评估机构应满足的相关条件。

第6章 安全评估主要内容 明确了安全管理、专业管理（车务、调度、客运、货运、机务、车辆、供电、工务、房建、电务、信息等）、专项管理（劳动安全与职业健康、铁路沿线安全环境、消防安防等）和运营管理（机构、岗位及人员、

运营准备、规章制度、应急管理等）的安全评估内容。

第7章 安全评估程序 明确了包括编制安全评估方案、成立安全评估组、收集资料、现场检查、形成安全评估报告，向被评估单位通报安全评估情况等关键工作要求。

附录A 故障模拟场景 明确了无法通过列控系统设置临时限速、列控车载设备故障行车、出站信号开放后取消发车进路等55项故障模拟场景的关键技术要求及说明。

附录B 应急救援演练场景 明确了恶劣天气组织行车、动车组空调故障、动车组列车晚点等20项应急救援演练场景的关键技术要求及说明。

附录C 各专业安全评估检查细化表 明确了安全管理、车务、客运、货运、机务、车辆、供电、工务、房建、电务、信息化、劳动安全、路外环境安全、治安消防等专业（专项）检查细化表，提出了检查项目、项点及具体检查内容和要求。

附录D 明确了《城际铁路运营安全评估报告》章节结构、主要内容和文本格式等。